



Riigikantselei
riigikantselei@riigikantselei.ee

Teie 15.01.2026 nr 2-5/26-00108,
RIIGIKOGU/26-0068/-
2T
Meie 02.02.2026 nr 1.1-11/230-2

**Rahandusministeeriumi seisukoht
käibemaksuseaduse muutmise
seaduse eelnõule (794 SE)**

Austatud riigisekretär

Rahandusministeerium ei toeta 14.01.2026. a Sotsiaaldemokraatliku Erakonna fraktsiooni, Jaak Aabi, Ester Karuse, Tanel Kiige, Andre Hanimägi ja Züleyxa Izmailova algatatud käibemaksuseaduse muutmise seaduse eelnõu (794 SE), mille kohaselt maksustatakse mähkmed, menstruatsiooni- ja inkontinentsihügieeni tarvikud 0%-se maksumääraga.

Vähendatud käibemaksumäärana rakendatakse käibemaksuseaduse § 15 kohaselt 13%-st ja 9%-st maksumäära. 0%-ne maksumäär kohaldub üksnes piiriülestele või ekspordiga seotud tehingutele või rahvusvahelistest lepingutest tulenevalt teatud soodustatud isikutega (nt rahvusvahelise organisatsiooni esindus, diplomaatiline esindus, välisriigi relvajõud, sõjaline peakorter) seotud tehingutele. Need on sellised tehingud, mille iseloomust tulenevalt on liikmesriigil kohustus vastavalt käibemaksudirektiivile (nõukogu direktiiv 2006/112/EÜ) 0% määra kohaldada.

Käibemaksudirektiivi lisa III on loetletud sellised kaubad ja teenused, millele on liikmesriigil õigus vähendatud maksumäära kehtestada. Eesti rakendab nimetatud loetelust vähendatud 13%-st maksumäära majutusele (käibemaksuseaduse § 15 lõige 1¹) ja 9%-st maksumäära raamatutele, ajakirjandusväljaannetele ja sotsiaalministri määrusega kehtestatud nimekirjas nimetatud ravimile, rasestumisvastasele vahendile, sanitaar- ja hügieenitootele ning puudega isiku isiklikuks tarbeks mõeldud meditsiiniseadmele meditsiiniseadme seaduse tähenduses ja abivahendile sotsiaalhoolekande seaduse tähenduses ja sellise abivahendi kasutada andmisele puudega isikule (käibemaksuseaduse § 15 lõige 2).

Seega kehtiv käibemaksuseadus annab juba praegu võimaluse sotsiaalministri määrusega eelnõus nimetatud kaupadele vähendatud maksumäära kehtestamiseks. Rahandusministeerium ei toeta 0%-se maksumäära rakendamist teatud käibemaksudirektiivi lisa III loetelus nimetatud kaupadele ja teenustele, ehk vähendatud maksumäära rakendusala laiendamist 0%-se maksumäära lisamisega.

Esitatud eelnõu eesmärk on vähendada mähkmete, menstruatsiooni- ja inkontinentsihügieeni tarvikute käibemaksumäära nende kaupade kättesaadavaks tegemise eesmärgil.

Rahandusministeeriumi hinnangul vähendatud maksumäära kehtestamisel kaupade ja teenuste hinnad oluliselt ei vähene, et see mõjutaks nende toodete kättesaadavust. Tegemist on ebaefektiivse ja riigi jaoks kuluka lahendusega. Siinkohal märgime, et vastavalt sotsiaalministri 4.12.2006. aasta määruse nr 63 "Käibemaksumääraga 9% maksustatavad ravimid, rasestumisvastased vahendid, sanitaar- ja hügieenitooted, meditsiiniseadmed ning abivahendid" § 2 lõike 1 punktile 18 maksustatakse inkontinentsitooted 9%-se maksumääraga. Ehk inkontinentsitoodetele juba kehtib vähendatud käibemaksumäär 9%.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Jürgen Ligi
rahandusminister

Lisaadressaadid:
Sotsiaalministeerium

Aet Külasalu 5885 1300
Aet.Kylasalu@fin.ee